

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale pentru
Societatea „Complexul Energetic Hunedoara” - S.A.

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. s-a constituit ca o societate integrată, energie – minerit, al cărei principal obiectiv îl reprezintă eficientizarea activităților desfășurate atât în sectorul minier cât și în sectorul producției de energie.

În baza Hotărârii Guvernului nr. 1023/2011 privind unele măsuri de reorganizare a producătorilor de energie electrică de sub autoritatea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Societatea Complexul Energetic Hunedoara a parcurs două etape organizatorice, respectiv: (i) fuziunea prin contopire a Societății Comerciale Electrocentrale Paroșeni S.A. cu Societatea Comercială Electrocentrale Deva S.A., etapă finalizată la data de 01.11.2012 și (ii) fuziunea Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., în calitate de societate absorbantă, cu Societatea Națională a Huilei S.A., în calitate de societate absorbită, în baza Proiectului de fuziune publicat în Monitorul Oficial al României, partea a IV-a, nr. 2722/24.05.2013, etapă finalizată la data de 02.08.2013.

În prezent, Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. are un număr de 6.619 salariați, din care 1.740 salariați la divizia energetică și 4.720 salariați la divizia minieră.

Compania Națională a Huilei S.A. a parcurs, în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2011 privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale și

de plată a unor contribuții la organisme internaționale, aprobată prin Legea nr. 38/2012 și în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 143/2012, o serie de etape ce au avut ca scop stingerea obligațiilor fiscale la bugetele administrate de Ministerul Finanțelor Publice, prin Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Prin aplicarea măsurilor legale prevăzute de aceste acte normative au fost separate bunurile viabile, pe structura cărora a luat ființă Societatea Națională a Huilei S.A., de bunurile aferente minelor necompetitive, pe structura cărora a luat ființă Societatea Națională de Inchideri de Mine Valea Jiului S.A., societate ce administrează ajutorul de stat pentru închidere mine, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 371/2012.

După înregistrarea acestor două societăți, conform angajamentelor asumate de autoritățile române față de organismele internaționale finanțatoare, respectiv Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială, Compania Națională a Huilei S.A. a intrat în proces de dizolvare și lichidare voluntară, în baza hotărârii Adunării Generale Extraordinare a Acționarilor din data de 20.02.2013.

Între Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., în calitate de beneficiar și Compania Națională a Huilei S.A., în calitate de furnizor, au existat relații comerciale de furnizare a materiei prime energetice, în urma cărora au rezultat debite restante către furnizor de peste 84 miliarde de lei, din care cca 14 miliarde aflate în litigiu.

Totodată, în cadrul procedurii de lichidare voluntară, Compania Națională a Huilei S.A. a înregistrat datorii de peste 4,7 miliarde de lei la bugetul consolidat al statului.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/20.11.2013 s-a aprobat (i) preluarea de către Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. a unor obligații ale Companiei Naționale a Huilei S.A. către bugetul de stat în valoare de 70.238.352,98 lei și (ii) stingerea debitului restant în valoare de 70.238.352,98 lei al Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. către Compania Națională a Huilei S.A.

În prezent, Compania Națională a Huilei S.A. mai are asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. o creanță certă, lichidă și exigibilă de 10.840.897,50 lei.

În cadrul procedurii de lichidare voluntară a Companiei Naționale a Huilei S.A., în vederea recuperării tuturor debitelor restante deținute asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., executorul judecătoresc a obținut prin încheierea nr. 2482/CC/2014 pronunțată de Judecătoria Alba Iulia în dosarul execuțional nr. 435/2014 încuviințarea executării silite a debitorului.

Ministerul Economiei prin Departamentul pentru Energie este unic acționar în numele statului român atât la Compania Națională a Huilei S.A. cât și la Societatea „Complexul Energetic Hunedoara” - S.A.

În scopul diminuării simultane a datoriilor Societății „Complexul Energetic Hunedoara” S.A. către Compania Națională a Huilei S.A. și a datoriilor Companiei Naționale a Huilei către bugetul general consolidat administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, se propune aplicarea soluției similare ca în cazul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2013, respectiv:

- Societatea „Complexul Energetic Hunedoara” S.A. preia o datorie în cuantum de 10.840.897,50 lei, pe care Compania Națională a Huilei SA, o are de achitat către ANAF, reprezentând o parte din obligațiile fiscale neachitate ale acesteia, creanțe fiscale administrate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală;

- prin preluarea obligațiilor fiscale prevăzute mai sus, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. devine noul debitor al acestor obligații fiscale, iar Agenția Națională de Administrare Fiscală descarcă Compania Națională a Huilei - S.A. de creanța în cuantum de 10.840.897,50 lei urmând a o încasa de la Societatea Comercială „Complexul Energetic Hunedoara” - S.A.;

- datoria fiscală a Companiei Naționale a Huilei S.A. către bugetul general consolidat se diminuează cu valoarea nominală a obligației preluate de către Societatea Complexul Energetic Hunedoara SA, respectiv cu suma de 10.840.897,50 lei, iar în același timp creanța comercială în valoare de 10.840.897,50 lei, deținută de către Compania Națională a Huilei SA asupra Societății Complexul Energetic Hunedoara SA se stinge.

În conformitate cu prevederile art.1599 lit. a) din

Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, obligația de a plăti o sumă de bani ori de a executa o altă prestație poate fi transmisă de debitor unei alte persoane printr-un contract încheiat între debitorul inițial și noul debitor sub rezerva acordului creditorului. Prin această operațiune, creanța bugetului consolidat al statului asupra Companiei Naționale a Huilei S.A., societate aflată în lichidare, cu un patrimoniu net inferior masei credente se transmite Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., un operator economic viabil și cu perspective certe de plată îmbunătățindu-se substanțial calitatea financiară a acesteia.

Având în vedere că Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A. este societate cu capital integral de stat și Agenția Națională de Administrare Fiscală este o instituție publică, pentru ducerea la îndeplinire a mecanismului instituit mai sus este nevoie, pe de o parte, de acordul guvernului, iar pe de altă parte, de un act normativ la nivel de lege, care să instituie o procedură specială, neprevăzută ca atare în Codul de procedură fiscală. Menționăm că în mod similar a fost adoptată și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 61/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pentru dispozițiile privind preluarea creanței între Compania Națională de Cai Ferate "C. F. R."-S.A. și Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă "CFR" –S.A.

Precizăm că în data de 5 iunie 2014, executorul judecătoresc a comunicat Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. declanșarea urmăririi silite, precum și somația imobiliară asupra bunurilor mobile și imobile ale societății debitoare.

În ceea ce privește valorificarea, de către ANAF, a creanței fiscale preluate de către Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., aceasta se va finaliza în concordanță cu prevederile Codului de Procedură Fiscală, precum și cu procedurile legale specifice, aplicabile companiilor naționale aflate în curs de privatizare și, respectiv, sub administrare specială.

Situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și care presupune inițierea și adoptarea proiectului de ordonanță de urgență rezultă din următoarele aspecte care trebuie să fie reglementate de urgență:

- recomandările Fondului Monetar Internațional,

	<p>Comisiei Europene și ale Băncii Mondiale referitoare la deficitul bugetar prognozat, precum și necesitatea reducerii volumului de plăți restante și de arierate înregistrate la nivelul autorităților administrației publice centrale pentru evitarea blocajelor financiare de la nivelul acestora;</p> <ul style="list-style-type: none"> - faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin utilizarea de proceduri de legiferare pe calea ordonanței de urgență, ar avea consecințe negative asupra procesului de privatizare a Societății „Complexul Energetic Hunedoara” - S.A., în condițiile în care asupra acestei societăți sunt instituite și devin scadente măsuri de executare silită prin executor de către lichidatorul Companiei Naționale a Huilei – S.A.; - executarea conturilor ar reprezenta practic indisponibilizarea resurselor financiare pentru desfășurarea activității curente a societății și pe cale de consecință afectarea gravă a furnizării de energie electrică și termică; - de la momentul indisponibilizării și până la achitarea integrală a obligațiilor prevăzute în titlul executoriu, inclusiv pe perioada suspendării urmăririi silite prin poprire, terțul poprit nu poate face nicio altă plată sau operațiune care ar diminua bunurile indisponibilizate, cu excepțiile prevăzute de lege (art.773 Cod procedură civilă); - blocarea operațională a societății, cu efectele economice imediate, afectează procesul de privatizare a societății și crează condițiile deschiderii procedurii de insolvență pentru orice creditor/furnizor care îndeplinește condițiile pentru o astfel de solicitare prevăzute în Codul Insolvenței; - în scopul urgentării încasării creanței fiscale administrate de către Agenția Națională de Administrare Fiscală; <p>În considerarea faptului că aceste măsuri constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată s-a elaborat prezenta ordonanță de urgență.</p>
<p>1¹. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

directă a acesteia.	
2.Schimbări preconizate	<p>Scopul proiectului de act normativ este, pe de o parte, să contribuie la reducerea arieratelor în economie, iar pe de altă parte să crească atractivitatea la privatizare a Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A., societatea aflată în procedură de administrare specială în temeiul prevederilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În scopul diminuării simultane a datoriilor Societății Complexul Energetic Hunedoara S.A. către Compania Națională a Huilei S.A. și a datoriilor Companiei Naționale a Huilei către bugetul general consolidat administrat de Agenția Națională de Administrare Fiscală, se propune aplicarea mecanismului de transmitere a obligației debitorului inițial, Compania Națională a Huilei S.A. către noul debitor Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., sub rezerva acordului creditorului, Agenția Națională de Administrare Fiscală.</p> <p>Prin preluarea obligațiilor fiscale prevăzute mai sus, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. devine noul debitor al acestor obligații fiscale, iar Compania Națională a Huilei - S.A. este liberată de plata obligațiilor fiscale transmise.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
Proiectul de act normativ nu produce influențe asupra bugetului general consolidat	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1183/2014. S-a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței din perspectiva normelor naționale și comunitare în materia ajutorului de stat și, dacă este cazul din perspectiva normelor de concurență.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. Proiectul de act normativ a fost adus la cunoștința publicului în data de 27.08.2014 și a fost avizat în Comisia de Dialog Social.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar – fiscale pentru Societatea „Complexul Energetic Hunedoara” – S.A.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

